



Администрация
городского поселения Суходол
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 20 » февраля 2023г.

№ 19 - р

Об утверждении доклада по итогу обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогу обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области за 2022 год» согласно Приложению 1.
2. Опубликовать настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский www.sergieevsk.ru.
3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава городского поселения Суходол
муниципального района Сергиевский



И.О.Беседин

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном
транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном
хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол
муниципального района Сергиевский Самарской области за 2022 год.**

Нормативно-правовое регулирование

Осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Законом Самарской области от 01.11.2007г. № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»,
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации»;
- Уставом городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области, принятым решением Собрания Представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский от 29.07.2015г. № 21;
- Решением Собрания представителей № 28 от 16.09.2021 года «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;
- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области №108 от 24.09.2021г. "Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, не

утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 111 от 05.10.2021г. «О Порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях муниципального контроля в городском поселении Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 167 от 26.12.2022 года « Об утверждении Перечня видов муниципального контроля, осуществляемых на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 178 от 30.12.2022г. «Об утверждении Перечня видов разрешительной деятельности, осуществляемой Администрацией городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 29 от 09.03.2022г. « «Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 160 от 06.12.2022г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год»;

- Решением Собрании представителей № 39 от 15.12.2021 года «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области, утвержденное решением Собрании представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области от 16 сентября 2021 года № 28»;

- Решением собрания представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 27 от 31.08.2021г. "Об утверждении Порядка установления и оценки применения содержащихся в муниципальных НПА обязательных требований";

- Распоряжением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 111 от 07.12.2022г «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»;

- Постановлением от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора) , муниципального контроля»;

- Иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, регламентирующими осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области.

При выявлении нарушений законодательства, материалы, полученные в ходе мероприятий по контролю (в том числе протоколы об административных правонарушениях), направляются по подведомственности в компетентный государственный надзорный орган, суд, для принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.

Организация муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области.

В соответствии с Решением Собрания Представителей городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский от 16.09.2021 г. № 28 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области»

муниципальный контроль на автомобильном транспорте осуществляется администрацией городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области.

Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль на автомобильном транспорте, является заместитель Главы. В должностные обязанности указанных должностных лиц администрации в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный контроль на автомобильном транспорте, при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области (далее – автомобильные

дороги местного значения или автомобильные дороги общего пользования местного значения):

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Действия органов муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Положением о муниципальном контроле предусмотрено проведение только внеплановых контрольных мероприятий и после согласования с органами прокуратуры.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте администрацией могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

1) инспекционный визит (посредством осмотра, опроса, истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), получения письменных объяснений, инструментального обследования);

2) рейдовый осмотр (посредством осмотра, досмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

3) документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов, экспертизы);

4) выездная проверка (посредством осмотра, досмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (посредством сбора и анализа данных об объектах муниципального контроля на автомобильном транспорте, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети

«Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи);

б) выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением видеозаписи), испытания, экспертизы).

3.2. Наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводятся администрацией без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Однако, учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году деятельность муниципального контроля на автомобильном транспорте была направлена на профилактику нарушений обязательных требований. Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2022 году не установлено.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

При осуществлении администрацией муниципального контроля на автомобильном транспорте могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование.

На 2022 год Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 143 от 07.12.2022г «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области на 2022 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля на автомобильном транспорте.

Таким образом, в 2022 году:

- Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выполнение 100%.

- Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации. Размещено 4. Выполнение 100%.

- Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований. Выполнение 100%.

- Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме. Нарушений – 0%. Выполнение 100%.

- Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального контроля на автомобильном транспорте. Повторных обращений – 0%. Выполнение 100%.

- Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля на автомобильном транспорте в устной форме. Проведено -3 . Выполнение 100%.

Внеплановые проверки юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей не проводились.

К профилактической работе относится также выдача предостережений, основанием которых является наличие у администрации сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

- обобщена правоприменительная практика осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте за 1 и 2 полугодие 2022 года на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский и размещена на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский района Самарской области по адресу: <http://sergievsk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Количество проведенных профилактических мероприятий не менее 5. Выполнение 100%.

- Администрацией городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский 23 июня 2022 года и 21 декабря 2022 года состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований контроля на автомобильном транспорте.

В ходе публичных обсуждений представителями администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский были вынесены на обсуждение наиболее значимые вопросы и проблемные аспекты, даны рекомендации, позволяющие снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

Проведены собрания в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственной

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

До участников процесса доведены приоритетные задачи по решению вопросов в сфере экономического развития городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский – обеспечение реализации реформирования контрольно-надзорной деятельности в связи с вступлением в силу нового законодательства с целью снижения барьеров для развития бизнеса, в том числе на автомобильном транспорте на территории городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области. Количество проведенных мероприятий 3. Выполнение 100%.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости. Выполнение профилактических программных мероприятий – 100%.

По итогам 2022 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте на 2022 год исполнена в полном объеме.

На 2023 год Постановлением администрации городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области № 160 от 06.12.2022г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов городского поселения Суходол муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля на автомобильном транспорте.

Деятельность муниципального контроля на автомобильном транспорте в 2023 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с *Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"* и *Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».*

Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым

устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля на автомобильном транспорте утверждены решением Собранием представителей муниципального района Сергиевский Самарской области № 45 от 24.12.2021 года.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей, уровень степени риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А.

А.1 - Количество людей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, произошедших по причине недостатков в содержании автомобильных дорог местного значения, на 1000 жителей

Целевое значение =0.

А.2 - Количество людей, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий, произошедших по причине недостатков в содержании автомобильных дорог местного значения, на 1000 жителей.

Целевое значение =0

Индикативные показатели муниципального контроля на автомобильном транспорте:

Показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц - индекс показателя Б.

Индикативных показателей в муниципальном контроле в сфере благоустройства 25.

Целевое значение не устанавливается, т.к. муниципальный контроль на автомобильном транспорте не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей.